

STRATEŠKI PLAN

MINISTARSTVA SOCIJALNE POLITIKE I MLADIH

2016. – 2018.

ožujak, 2016. godine

VIZIJA

Zajamčena razina kvalitete života za socijalno osjetljive skupine stanovništva. Osnažena obitelj kao temeljni nositelj razvitka društva i ostvaren populacijski rast zasnovan na poštivanju ljudskih prava.

MISIJA

Ministarstvo socijalne politike i mladih provodi politiku sprečavanja i otklanjanja uzroka i stanja siromaštva i socijalne isključenosti za sve skupine stanovništva koje su u socijalno zaštitnoj potrebi, te provodi obiteljsku i populacijsku politiku radi osnaživanja obitelji i demografskog razvitka.

CILJEVI

1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina

- 1.1. Povećanje djelotvornosti sustava socijalnih pomoći i naknada
- 1.2. Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost

2. Stvaranje održivih uvjeta za osnaživanje obitelji i povećanje nataliteta

- 2.1. Povećanje djelotvornosti i dostupnosti sustava usluga i naknada namijenjenih obitelji
- 2.2. Uspostavljanje skupa mjera za smanjenje negativnih demografskih kretanja

OPĆI CILJ 1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina

Sustav socijalne skrbi obilježen je promjenama i pomacima prema aktivnoj socijalnoj državi, te razumijeva zadovoljavanje sve složenijih i brojnijih potreba korisnika, uvažavajući pritom specifičnosti određenih područja zbog običaja i načina življenja, kao i potrebu smanjivanja regionalnih razlika u dostupnosti uslugama.

Prema službenoj liniji siromaštva Europske unije podaci o siromaštvu u Republici Hrvatskoj pokazuju da se stopa rizika od siromaštva u 2014. neznatno smanjila (0,1%) u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 19,4%. Međutim, vidljiv je trend smanjenja od 2012. godine kada je zabilježena stopa rizika od siromaštva iznosila 20,5%. Od svih dobnih skupina, jedino najstarija dobna skupina (65+) kontinuirano ima stopu rizika od siromaštva iznad nacionalnog prosjeka i u ovoj je dobnoj skupni najveća razlika između stopa rizika od siromaštva između žena i muškaraca, pri čemu je veća stopa rizika uočena kod žena. Jednočlana kućanstva s uzdržavanom djecom i kućanstva s dvije odrasle osobe i troje ili više djece, te jednočlana kućanstva sa starijim osobama ulaze u skupinu najugroženijih. U kućanstvima s dvije odrasle osobe s troje ili više djece stopa rizika od siromaštva u 2014. godini iznosi 31,3%, i u kućanstvima koja čine jedan roditelj s uzdržavanom djecom, za koje stopa rizika od siromaštva iznosi 29,6%. U 2014. stopa rizika od siromaštva prema intenzitetu rada kućanstva najviša je kod kućanstava s vrlo niskim intenzitetom rada, (za kućanstva s uzdržavanom djecom iznosi 74,1%, a za kućanstva bez uzdržavane djece iznosi 52,0%).

Prilikom ostvarivanja socijalne skrbi može se govoriti o dvije kategorije korisnika. Prvi su oni koji se smatraju siromašnima zbog toga što nemaju uopće vlastitih prihoda ili su ti prihodi manji od propisanih cenzusa, znači nedostadni za podmirenje osnovnih životnih potreba. Druga je kategorija ona koja socijalnu skrb ostvaruje u svrhu zadovoljavanja specifičnih potreba, nastalih uglavnom zbog invalidnosti, starosti, ovisnosti, neodgovarajuće roditeljske skrbi, problema u ponašanju, obiteljskog nasilja, trgovanja ljudima, beskućništva, traženja azila i dr.

Više je izvora iz kojih se financira socijalna skrb, a najznačajnija sredstva daje država posredstvom Ministarstva socijalne politike i mladih. U financiranju socijalne skrbi sudjeluju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Visine socijalnih davanja odraz su trenutačne gospodarske situacije i proračunskih mogućnosti.

Ministarstvo socijalne politike i mladih u narednom će razdoblju naglasak staviti na bolju usmjerenost novčanih naknada; osnaživanje informatičkog i upravljačkog sustava socijalne skrbi; uspostavljanje ravnomjernije mreže institucijskih i izvaninstitucijskih usluga; nastavak provedbe deinstitucionalizacije i transformacije pružatelja usluga; unapređenje udomiteljske skrbi; poticanje djelovanja organizacija civilnog društva s naglaskom na regionalnu rasprostranjenost i afirmiranje volonterskog rada; osiguranje kontinuiranog stručnog usavršavanja zaposlenih u sustavu socijalne skrbi; osnaživanje uloge lokalne zajednice u procesima planiranja usluga na lokalnoj razini; uspostavu jedinstvenog pristupa financiranju socijalnih

usluga u mreži čime se osigurava standardizacija procesa i kvaliteta usluga; bolju informiranost potencijalnih korisnika o mogućnostima korištenja sredstava iz fondova i programa Europske unije.

Navedeni opći cilj proizlazi iz dokumenta Europa 2020 – Strategija za pametan, održiv i uključiv rast iz 2010., Europske povelje o lokalnoj samoupravi, obveza preuzetih Europskom socijalnom poveljom, Nove strategije i akcijskog plana Vijeća Europe za socijalnu koheziju iz 2010., Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima djeteta, Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom, Standardnih minimalnih pravila Ujedinjenih naroda za alternativne kaznene mjere (Tokijska pravila iz 1990. godine), Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti Republike Hrvatske od 2014. do 2020., Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. do 2016., Nacionalne strategije suzbijanja zlouporabe droga za razdoblje od 2012. do 2017. godine, te Nacionalne strategije za uključivanje Roma za razdoblje od 2013. do 2020. godine.

Posebni cilj 1.1. Povećanje djelotvornosti sustava socijalnih pomoći i naknada

Ministarstvo socijalne politike i mladih poduzima aktivnosti u svrhu objedinjavanja sustava novčanih davanja i smanjenja administriranja radi jednostavnijeg pristupa korisnika pravima i omogućavanja ostvarivanja pomoći u onom opsegu u kojem je to potrebno radi osiguranja minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, odnosno zadovoljavanje specifičnih potreba socijalno osjetljivih skupina građana.

S tim u vezi provest će se reformske mjere koje se odnose na poboljšanje djelotvornosti sustava socijalnih naknada. To obuhvaća konsolidaciju socijalnih naknada, uspostavu jedinstvenog centra za naknade povezivanjem podataka i objedinjavanjem administriranja naknada, određivanje zajamčenog minimalnog standarda, te unapređenje i jačanje stručnog rada. Time će se omogućiti uštede koje se mogu preusmjeriti na bolju socijalnu zaštitu najugroženijih skupina građana. Navedeno će se realizirati u okviru Nacionalnog programa reformi 2016. i Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2015. do 2018. godine. U tu je svrhu potpisan i Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite.

Konsolidacija socijalnih naknada temeljit će se na standardizaciji kriterija za dodjelu naknada, odnosno sustavnom uvođenju imovinskog i/ili dohodovnog cenzusa.

Uspostavom jedinstvenog administrativnog mjesta radi objedinjavanja administriranja naknada osigurat će se jednostavniji postupak provjere i razmjene podataka s tijelima na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Svrha je objedinjavanja administriranja naknada smanjenje nepravilnosti i neracionalnosti u sustavu socijalne zaštite.

Navedeno će rezultirati određivanjem zajamčenog minimalnog standarda kao maksimalnog limita za kumulaciju socijalnih naknada koji je moguće ostvariti iz državnih i lokalnih izvora. Ukupni iznos zajamčenog minimalnog standarda ne bi smio biti veći od prihoda koji se mogu ostvariti radom kako ne bi došlo do slabljenja radne motivacije radno sposobnih korisnika.

U svrhu prevencije siromaštva, a posebice dječjeg siromaštva, kao i negativnih socijalnih pojava, unaprijedit će se stručni rad koji uključuje jačanje preventivne uloge socijalnog rada u zajednici, te podršku pojedincu i obitelji u prevladavanju postojećih teškoća.

Značajnu ulogu u sprečavanju i suzbijanju uzroka i stanja siromaštva i socijalne isključenosti imaju centri za socijalnu skrb. Tako u Hrvatskoj na državnoj razini djeluje 80 centara za socijalnu skrb s 38 podružnica koji obavljaju niz funkcija koje se mogu podijeliti na javne ovlasti u području socijalne skrbi, obiteljsko-pravne i kazneno-pravne zaštite, te stručno-analičke, financijske i druge poslove.

Provedba aktivnosti usmjerenih povećanju djelotvornosti sustava socijalnih pomoći i naknada u skladu je s glavnim prioritetima u borbi protiv siromaštva koji proizlaze iz Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.).

„Novi“ načini ostvarenja

1.1.1. Sustavno uvođenje imovinskog i/ili dohodovnog cenzusa kao kriterija za dodjelu socijalnih naknada

Ministarstvo socijalne politike i mladih utvrdit će postupak i način objedinjavanja socijalnih naknada, pri čemu će se provesti standardizacija kriterija i uvesti imovinski i dohodovni cenzus kao kriterij za dodjelu, tamo gdje je to moguće. Navedeno će se definirati u sklopu Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020. godine.

1.1.2. Daljnji razvoj informacijskog sustava kao osnove za evidenciju svih socijalnih naknada (uključujući i naknade koje dodjeljuje lokalna samouprava)

Informatizacijom sustava socijalne skrbi i njegovim umrežavanjem s drugim sustavima putem sustava osobnog identifikacijskog broja (OIB-a) postiglo se ubrzavanje procesa rada, te bolje praćenje promjena podataka o korisnicima, kao i potpunija dokumentacija i evidencija. Stoga je potrebno nastaviti s jačanjem informatičkog sustava s ciljem potpunog informatičkog umrežavanja sustava, te razmjene podataka s drugim sustavima. To će korisnicima omogućiti lakše ostvarivanje prava, te stvoriti bazu podataka za izradu statističkih izvješća i analiza na kojima će se temeljiti praćenje i daljnji razvoj sustava. Navedeno će se definirati u sklopu Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020. godine.

1.1.3. Pojednostavljenje administrativne obrade socijalnih naknada uvođenjem jedinstvenog administrativnog mjesta

Povezivanjem podataka i objedinjavanjem administriranja naknada putem jedinstvenog administrativnog mjesta omogućit će se nadzor nad primicima po osnovi socijalne zaštite, spriječiti zlouporabe u sustavu u obliku „neprijavlivanja“ pojedinih promjena podataka o korisnicima i povećati transparentnost isplate

naknada. Navedeno će se definirati u sklopu Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020. godine.

1.1.4. Razvoj ljudskih potencijala

Ministarstvo socijalne politike i mladih izradit će program stručnog usavršavanja radnika u sustavu socijalne skrbi u svrhu unapređenja stručnog rada i prakse stručnih radnika (razvoj baze znanja i vještina, te jačanje osobne i profesionalne odgovornosti).

<p style="text-align: center;">Posebni cilj 1.2. Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost</p>

Socijalne usluge u Hrvatskoj ostvaruju se putem niza pružatelja usluga za različite korisničke skupine koje se s obzirom na svoj formalno pravni status mogu podijeliti na ustanove socijalne skrbi (centri za socijalnu skrb, domovi socijalne skrbi, centri za pružanje usluga u zajednici, centri za pomoć u kući), druge pravne osobe (prvenstveno udruge i vjerske zajednice), fizičke osobe koje samostalno obavljaju profesionalnu djelatnost (pretežito u obiteljskom domu), te udomiteljske obitelji. Trenutačno u Hrvatskoj uz 3500 udomiteljskih obitelji djeluje 597 drugih pružatelja usluga socijalne skrbi (ustanova, te drugih pravnih i fizičkih osoba).

Usprkos tome, postoji regionalna neravnomjernost pružatelja usluga, odnosno kapaciteti pojedinih pružatelja usluga ne zadovoljavaju sveukupne potrebe. Naime, dok je na nekim područjima ponuda veća od potražnje, u isto vrijeme na nekima gotovo da i nema razvijenih usluga.

Radi otklanjanja i smanjenja regionalne nejednakosti u pružanju socijalnih usluga, zadovoljavanja potreba socijalno osjetljivih skupina i podržavanja života u zajednici, te prevencije socijalne isključenosti pojedinaca, Ministarstvo socijalne politike i mladih inicirat će provedbu aktivnosti kojima bi se obuhvatilo planiranje potrebnih socijalnih usluga i prioriteta na lokalnoj razini. U procesu planiranja ključna je kvalitetna koordinacija i usklađivanje procesa na nacionalnoj i regionalnoj (županijskoj) razini, te koordinacija i usklađivanje procesa razvoja mreže usluga svih pružatelja usluga. Lokalna bi samouprava trebala osigurati dodatne programe koji nisu uključeni u programe tzv. državne pomoći. To znači da bi se na lokalnoj razini trebala izraditi procjena potreba korisnika socijalne skrbi, te omogućiti pružanje specifičnih usluga koje odražavaju potrebe baš te lokalne zajednice. Lokalno socijalno planiranje uključuje suradnju lokalne samouprave sa centrima za socijalnu skrb, a organizacije civilnog društva u ovom kontekstu potrebno je promatrati kao značajnog partnera, kako u pružanju socijalnih usluga u mreži, tako i u pružanju inovativnih i alternativnih usluga u zajednici.

Organizacije civilnog društva često su vrlo blizu korisnicima javnih usluga, te time predstavljaju važan resurs za javnu politiku. One se, naime, same pojavljuju kao pružatelji usluga, zagovaraju prava određenih skupina utječući na javne politike, te uvode novine u područje pružanja socijalnih usluga; mobiliziraju dodatne ljudske i

financijske resurse, pri čemu je posebno potrebno istaknuti potencijal koji predstavlja volonterski rad.

U svrhu daljnjeg približavanja usluga korisnicima, Ministarstvo socijalne politike i mladih provodit će aktivnosti u skladu s Planom deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2011.-2016. (2018.). Ove su aktivnosti usmjerene intenziviranju procesa transformacije i deinstitucionalizacije sa svrhom smanjenja ulaska korisnika u institucije i povećanja izlaska iz institucija uz omogućavanje primjene usluga u zajednici.

U kontekstu deinstitucionalizacije usluga socijalne skrbi poseban se naglasak stavlja na udomiteljstvo, pri čemu bi veću pozornost trebalo pridati unapređenju i promidžbi udomiteljske skrbi u Hrvatskoj, kao jednog od najprimjerenijih oblika skrbi. Općenito govoreći, prioritetne će se aktivnosti usmjeravati na obiteljske oblike skrbi i razvoj usluga podrške u zajednici, a smještaj će se primjenjivati iznimno, isključivo u situacijama kada je to nužno.

U okviru ovog cilja pristupit će se kontinuiranom ažuriranju mreže socijalnih usluga vodeći računa o potrebama za pojedinom vrstom usluga na županijskoj i nacionalnoj razini, te redefiniranju načina ugovaranja i financiranja socijalnih usluga. Postojeći model financiranja ne osigurava ravnopravne uvjete pristupa mreži svim pružateljima usluga, što je suprotno pravnoj stečevini Europske unije, te ujedno ne osigurava racionalnost i efikasnost poslovanja državnih i decentraliziranih ustanova socijalne skrbi. Stoga će se novim načinom ugovaranja socijalnih usluga omogućiti jedinstveni pristup mreži za sve korisnike i pružatelje usluga, standardizacija procesa i kvalitete usluga, jednakost i transparentnost u financiranju usluga i olakšano praćenje troškova poslovanja. To podrazumijeva ukidanje dosadašnjih modela financiranja socijalnih usluga prema rashodima, utvrđivanje prihvatljivih elemenata troškova usluga, te obveznu primjenu standarda kvalitete pružanja usluga.

Osiguranjem uvjeta za korištenje fondova Europske unije unapređuje se sustav socijalne skrbi i mogućnosti socijalnog uključivanja za skupine u nepovoljnom položaju. Ministarstvo se koristi strukturnim fondovima u dijelu socijalnog uključivanja i jačanja administrativnih kapaciteta, Fondom europske pomoći za najpotrebitije, te drugim financijskim instrumentima Europske unije.

Punopravno članstvo u Europskoj uniji obvezuje Republiku Hrvatsku na djelotvornu suradnju, žurno postupanje i razmjenu informacija sukladno međunarodnim aktima.

Radi usklađivanja sa standardima i kriterijima važećim u zemljama Europske unije Ministarstvo socijalne politike i mladih provodi aktivnosti bilateralne i multilateralne suradnje, te unapređuje odnose s međunarodnim i regionalnim institucijama iz područja socijalne politike i socijalnog uključivanja.

„Novi“ načini ostvarenja

1.2.1. Socijalno planiranje (uspostava ravnomjernije mreže potreba za socijalnim uslugama)

Planiranje socijalnih usluga na županijskoj razini usko je povezano s razvojem mreže socijalnih usluga, pridonosi uspostavi vertikalnih veza u provedbi javnih politika i procjeni njihovih učinaka.

Pri izradi socijalnih planova i mreže usluga poseban naglasak treba staviti na razvoj izvaninstitucijskih usluga i oblika smještaja u onim županijama u kojima su ti oblici skrbi slabo ili nedovoljno razvijeni, radi zaustavljanja trendova institucionalizacije u županijama u kojima se najveći broj korisnika smještava u institucije.

Također valja omogućiti izradu jedinstvene metodologije za pripremu, provedbu i analitičko praćenje dinamike razvoja svih socijalnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini radi postizanja ravnomjernijeg razvoja usluga i osiguranja dostupnosti s konačnim ciljem zadovoljavanja potreba korisnika u lokalnoj zajednici.

1.2.2. Objava javnih poziva za dodjelu financijskih potpora programima i projektima radi pružanja inovativnih i alternativnih usluga u zajednici

Ministarstvo raspisuje javne pozive za dodjelu financijskih potpora programima i projektima iz sredstava državnog proračuna, sredstava od igara na sreću, te sredstava iz fondova Europske unije. Pozivom će se definirati ciljne aktivnosti usmjerene na razvoj onih usluga koje su u socijalnim planovima prepoznate kao prioritetne, pri čemu će se prednost dati organizacijama civilnog društva kao pružateljima inovativnih i alternativnih usluga u zajednici.

1.2.3. Izrada Operativnog plana deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2016 - 2018.

Operativnim planom deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj za naredno razdoblje prvenstveno će se definirati aktivnosti usmjerene intenziviranju deinstitucionalizacije djece bez odgovarajuće roditeljske skrbi.

1.2.4. Izrada plana razvoja udomiteljstva u Hrvatskoj

U skladu s analizom udomiteljstva za djecu izradit će se Plan razvoja udomiteljstva u Hrvatskoj.

1.2.5. Izrada mreže udomiteljstva u Hrvatskoj

Temeljem prikupljenih podataka izradit će se projekcija ukupnih potreba za smještajem u udomiteljskim obiteljima, te će se u skladu s podacima o postojećim udomiteljskim obiteljima, njihovu kapacitetu i broju smještenih korisnika, izraditi mreža udomiteljstva u Hrvatskoj. Navedeno će pridonijeti uspješnijem i kvalitetnijem planiranju i praćenju mjera za unapređenje udomiteljstva, uključujući i statusna pitanja udomitelja, što vodi poboljšanju standarda života korisnika u udomiteljskoj obitelji.

1.2.6. Standardiziranje programa edukacije stručnih radnika sustava socijalne skrbi u području udomiteljstva i programa edukacije i podrške udomiteljima

Iznimno velika uloga udomitelja u životu smještene osobe pretpostavlja odgovarajuću pripremu obitelji prije smještaja, pravo na stručnu pomoć, kao i kontinuiranu potporu tijekom smještaja. Takva je potpora posebno važna u odnosu na činjenicu da su potrebe smještenih osoba sve složenije, te je stoga nužna edukacija stručnih radnika u području udomiteljstva, kao i edukacija udomitelja prije realizacije smještaja, što uključuje razvijanje standardiziranih programa edukacije.

1.2.7. Objava javnog poziva za dodjelu ocjene o usklađenosti sa standardima za pružanje socijalnih usluga

Ministarstvo raspisuje javni poziv za podnošenje ponuda za dodjelu ocjene o usklađenosti sa standardima socijalnih usluga. Postupak podrazumijeva analizu i vrednovanje stručnih i prostornih resursa, stanja usklađenosti sa standardima kvalitete, te predložene cijene pojedinih usluga. Povjerenstvo za vrednovanje predlaže ocjenu za svakog prijavljenog ponuditelja nakon provedene analize i postupka vrednovanja.

1.2.8. Provođenje postupka pregovaranja i sklapanja ugovora za pružanje usluga u mreži

U postupku pregovaranja s pružateljima koji su pribavili ocjenu o usklađenosti sa standardima socijalnih usluga, pregovara se o vrsti, količini i cijeni usluge, počevši od najviše ocijenjenog pružatelja usluga u postupku za dodjelu ocjene. Nakon provedenog postupka pregovaranja, Ministarstvo sklapa ugovore o pružanju socijalnih usluga sukladno iskazanim potrebama u mreži.

1.2.9. Sudjelovanje u aktivnostima međunarodne i regionalne suradnje

Bilateralnom i multilateralnom suradnjom unaprijedit će se odnosi s drugim državama, međunarodnim i regionalnim organizacijama/institucijama u okviru socijalne politike, kao i aktivnosti u sklopu modela otvorene koordinacije za područje socijalne zaštite i socijalnog uključivanja. Razmjenom iskustava i primjera dobre prakse, kao i organizacijom raznih međunarodnih događanja, promicat će se aktivnosti iz djelokruga rada Ministarstva.

OPĆI CILJ 2. Stvaranje održivih uvjeta za osnaživanje obitelji i povećanje nataliteta

Uzevši u obzir činjenicu da obitelj predstavlja temeljnu društvenu zajednicu i njezinu najveću vrijednost, sustavi potpore na svim razinama društva trebaju odgovoriti na izazove koji se stavljaju pred obitelj.

Stanje obitelji u Hrvatskoj ponajprije opisuju negativni demografski trendovi, pri čemu valja naglasiti snažan proces depopulacije, koja je povezana s niskim natalitetom i fertilitetom, starenjem stanovništva, te migracijskim kretanjima. Iako su slični procesi zabilježeni i u drugim europskim zemljama, za Hrvatsku je karakteristična razlika između aktualnog i željenog broja djece, tj. obitelji u prosjeku imaju jedno dijete manje no što bi željeli.

Smanjena stopa fertiliteta, kontinuirano opadanje broja sklopljenih brakova i rast razvedenih brakova, povećanje dobi prilikom sklapanja braka, kao i prilikom rođenja prvog djeteta, rast broja jednoroditeljskih obitelji i dr., upućuju na sve veću prisutnost promjena obiteljske strukture. Višečlane obitelji su rijetke, pogotovo one s četvero i više djece.

U usporedbi s drugim europskim državama obiteljska struktura u Hrvatskoj zadržava svoja tradicionalna obilježja i tradicionalno značenje, ali su zamjetne promjene u odnosu na raznolikost obitelji, shvaćanje braka, odnose roditelja i djece i dr.

U svrhu postizanja cilja koji se odnosi na stvaranje uvjeta za osnaživanje obitelji i povećanja nataliteta, uspostaviti će se jasni okvir u području obiteljske i populacijske politike koji će biti usmjeren na strukturu i socijalni položaj obitelji, te kretanje i strukturu stanovništva.

Navedeni opći cilj proizlazi iz Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima djeteta, Strategije Vijeća Europe o pravima djeteta 2016.-2021., Konvencije o zaštiti djece i suradnji u vezi s međudržavnim posvojenjem, Hag, 1993, Konvencije o građanskopravnim aspektima međunarodne otmice djece, Hag, 1980, Konvencije o međunarodnoj naplati tražbina za uzdržavanje djece i drugih oblika obiteljskog uzdržavanja, Hag, 2007, Konvencije o zaštiti djece i suradnji u vezi s međudržavnim posvojenjem, Hag, 1993., te Nacionalne strategije za prava djece u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2020. godine i Nacionalnog programa za mlade za razdoblje od 2014. do 2017. godine.

Posebni cilj 2.1. Povećanje djelotvornosti i dostupnosti sustava usluga i naknada namijenjenih obitelji

Kako obitelj predstavlja najznačajniji dio individualnog i društvenog života u Hrvatskoj, nužno je uspostaviti cjeloviti i sustavni skup mjera koje pridonose kvaliteti života obitelji i svih njezinih članova, što ujedno čini i definiciju obiteljske politike u širem smislu.

Demografski okvir, ali i drugi socijalno-ekonomski procesi, odražavaju se i na promjene strukture obitelji. To ponajprije uključuje procese koji se odnose na brak i rađanje djece. Broj sklopljenih brakova kontinuirano opada, a razvedenih brakova raste. Tako je u 2014. godini bio sklopljen 19.501 brak, što daje stopu od 4,6 na 1000 stanovnika, za razliku od 2011. kada je bilo sklopljeno 20.211 brakova (stopa od 4,7). Razvedenih je brakova u 2014. bilo 6.570, odnosno 336,9 na 1000 sklopljenih, a u 2011. godini 5.662 braka (280,1 na 1000). Stope sklapanja braka povezane su i s činjenicom sve kasnijeg sklapanja braka. Prosječna starost žena prilikom sklapanja braka 2014. iznosila je 28,1 godinu, a muškaraca 30,9 godina. Prosječna dob žena u 2012. godini bila je 27,7, a muškaraca 30,5. Isto se tako povećava i prosječna starost žena pri prvom porodu, koja je 2011. iznosila 27,9 godina, 2013. godine 28,3, a u 2014. svako drugo dijete rodila je žena starija od 30 godina. Dobna granica raste s razinom obrazovanja, pa je tako, primjerice, razlika u dobi prvog poroda između zaposlenih žena koje imaju završenu srednju školu i onih sa fakultetskim obrazovanjem na razini četiri godine. Udio djece rođene izvan braka također je u porastu (udio djece rođene izvan braka u odnosu na ukupni broj rođenih u 2014. godini bio je 17,4 %, dok je u 2012. godini iznosio 15,4%).

Obiteljska politika regulirana je nizom međunarodnih i nacionalnih dokumenata, koja u užem smislu obuhvaća usluge i naknade usmjerene obiteljima s djecom, tj. sva novčana davanja (rodiljne/roditeljske naknade, dječji doplatci, porezne olakšice i dr.), dopuste (rodiljni i roditeljski dopusti, bolovanja i druge mogućnosti izostanka s posla zbog njege članova obitelji), te različite usluge namijenjene obitelji. U okviru obiteljsko pravne zaštite uređuje se brak, izvanbračna zajednica žene i muškarca, odnosi roditelja i djece, mjere za zaštitu prava i dobrobiti djeteta, posvojenje, skrbništvo, uzdržavanje članova obitelji, posebice malodobne djece, obiteljsko savjetovanje i obiteljska medijacija, kao i postupci u vezi s obiteljskim odnosima i skrbništvom. U slučajevima kada je djetetu privremeno ili trajno uskraćena obiteljska skrb ili koje, zbog svoje dobrobiti, ne može ostati u vlastitoj obitelji, posebna zaštita i pomoć države uključuje i posvojenje, kao oblik skrbi koji posvojiteljima omogućuje roditeljstvo, a djetetu život u obitelji, isključivo kada je to u njegovu najboljem interesu.

S ciljem osnaživanja obitelji u narednom će se razdoblju naglasak staviti na koordinaciju, poticanje i provedbu mjera prevencije i zaštite djece, mladih i obitelji, prevenciju i suzbijanje nasilja, provođenje antidiskriminacijske politike i suzbijanje diskriminacije, te mjera koje se odnose na održavanje određene razine prihoda obitelji, uključujući pronatalitetni dodatak, razvoj usluga radi usklađivanja obiteljskih obveza i profesionalnog života, podršku razvoju djeteta u ranoj dobi, podršku roditeljstvu, poticanje zapošljavanja, kao i poboljšanje rodne ravnopravnosti. U svrhu jačanja obitelji u području obiteljsko pravne zaštite Ministarstvo socijalne politike i mladih izradit će normativni okvir uvođenjem novih instrumenata i poboljšanjem postojećih mehanizama zaštite djece i obitelji.

Uvažavajući mlade kao skupinu od osobitog značenja za razvoj društva, kao i teškoće s kojima se mladi susreću (dulje trajanje obrazovanja, porast nezaposlenosti, sve kasniji ulazak u tzv. svijet rada, sporo osamostaljivanje i zadržavanje mladih u ovisnom položaju, odgađanje zasnivanja obitelji i dr.), daljnje će se aktivnosti usmjeriti na stvaranje poticajnog okruženja za aktivno sudjelovanje mladih na svim razinama djelovanja.

U postupcima s međunarodnim elementom osnažit će se zaštita djece i obitelji, te unaprijediti sustav socijalne sigurnosti stvaranjem uvjeta za jačanje međunarodne suradnje i suradnje na području Europske unije. Isto će se tako i nadalje poticati i pratiti provedba programa i projekata koji se financiraju sredstvima Europske unije, kao što je Erasmus+ u području mladih, te provoditi druge aktivnosti za unapređivanje položaja socijalno osjetljivih skupina u nacionalnom i međunarodnom okruženju.

„Novi“ načini ostvarenja

2.1.1. Izrada strateškog okvira u području obiteljske politike

Novi strateški dokument dat će cjelovitu sliku ukupnih potpora obitelji, te će se u skladu s time ciljano usmjeriti svi kapaciteti društva na postizanje boljeg učinka u području obiteljske politike i politike osnaživanja obitelji i obiteljskih vrijednosti, te dobrobit svih njezinih članova. To uključuje definiranje mjera i aktivnosti, te određivanje nositelja i rokova provedbe.

2.1.2. Redefiniranje obiteljskog zakonodavstva

Ministarstvo socijalne politike i mladih pristupit će redefiniranju propisa kojima se uređuju obiteljske naknade i potpore, kao i područje obiteljsko pravne zaštite.

2.1.3. Izrada plana razvoja posvojenja

Temeljem analize posvojenja za djecu izradit će se Plan razvoja posvojenja u Hrvatskoj. Ujedno će se izraditi prijedlozi mjera za poticanje posvojenja, posebice posvojenja "teže posvojive djece".

U skladu s Konvencijom o zaštiti djece i suradnji u vezi s međudržavnim posvojenjem, Hag, 1993., Ministarstvo socijalne politike i mladih izradit će Plan razvoja i unapređenja provedbe procesa međudržavnih posvojenja.

2.1.4. Unapređenje procesa posvojenja u Hrvatskoj

Razvijat će se standardizirani i specijalizirani programi edukacije namijenjeni stručnjacima ustanova socijalne skrbi u području posvojenja. Isto će se tako, u cilju pružanja kontinuirane pomoći posvojiteljima, razvijati programi edukacije, praćenja i podrške posvojiteljima.

Posebni cilj 2.2. Uspostavljanje skupa mjera za smanjenje negativnih demografskih kretanja

Negativna demografska kretanja obilježavaju dva procesa: dugotrajni prirodni pad stanovništva i intenzivno iseljavanje mladih, posebice obrazovanih ljudi.

Prema podacima popisa stanovništva Hrvatska je 2011. godine imala 4.284.889 stanovnika, što je za 152.571 stanovnika manje nego 2001. godine. Iako je statistička definicija stanovništva izmijenjena, Hrvatska od 1997. godine ima negativan prirodni prirast, te je on 2014. godine iznosio -11.273, odnosno -2,7 na

1000 stanovnika. U skladu s time vitalni je indeks (živorodeni na 1000 umrlih) smanjen, te je 2014. godine iznosio 77,8, dok je u 2012. iznosio 80,8. Stopa nataliteta (živorodeni na 1000 stanovnika) iznosila je 2014. godine 9,3, dok je stopa totalnog fertiliteta (prosječni broj djece koju žena rodi u fertilnom razdoblju) iznosila 1,46, što je znatno niže od razine jednostavne reprodukcije (2,1), tj. one stope koja jamči reprodukciju stanovništva. Prema udjelu osoba starijih od 65 godina Hrvatska se s postotnim udjelom od 18,1 u 2013. godini svrstala na razinu Europske unije (18,2). Također, Hrvatska ima negativan migracijski saldo. U 2014. godini 10.638 osoba doselilo se iz inozemstva, a njih 20.858 odselilo se u inozemstvo, što čini negativan migracijski saldo od -10.220.

Budući da demografski i gospodarski razvoj predstavlja temelj ukupnog razvoja Hrvatske, zaustavljanje trajne depopulacije valja ugraditi kao prioritet u sve segmente društva (politički, gospodarski, regionalni, prostorni i dr.) na svim razinama vlasti. To razumijeva punu i snažnu pravnu zaštitu, te koordinaciju mjera u području zdravstva, obrazovanja, stanovanja, kao i pristupa javnim uslugama i tržištu rada.

Stoga je uspostavljanje okvira populacijske politike od iznimnog značenja, i to kao skupa mjera i aktivnosti kojima se utječe na kretanje i strukturu stanovništva. To uključuje povećanje nataliteta, postizanje optimalnog migracijskog obrasca urbano-ruralnih područja, poduzimanje mjera u svrhu zaustavljanja iseljavanja mladih, te poticanja povratka hrvatskog iseljeničtva. Pronatalitetna populacijska politika posebno će se provoditi u sferi obitelji. Tako bi se demografska revitalizacija trebala ostvariti putem dva modela; prvi je model moguć uz stimulativnu populacijsku politiku, koja se temelji na ukupnom stanovništvu u zemlji, a drugi posrednom imigracijskom revitalizacijom.

„Novi“ načini ostvarenja

2.2.1. Izrada strateškog okvira u području populacijske politike

Ministarstvo socijalne politike i mladih koordinirat će izradu dokumenta iz područja populacijske politike temeljene na dosadašnjim istraživanjima usmjerenja razvoja i obnove stanovništva, te vlastite održivosti. Dokument će obuhvatiti demografsko stanje i promjene u strukturi stanovništva, načela koja se zasnivaju na poštivanju temeljnih ljudskih prava, područja djelovanja, aktivnosti i plan provedbe.

MINISTRICA

Bernardica Juretić

Izradili:

- > Jasmina Ostojić
- > Ivančica Mamek Jagić
- > Ančica Ježić

Suglasni:

- > Maja Vučinić Knežević, pomoćnica ministrice
- > Diana Topčić Rosenberg, pomoćnica ministrice
- > Josip Masnić, pomoćnik ministrice

Opći cilj		1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina				
Posebni cilj		1.1. Povećanje djelatnosti sustava socijalnih pomoći i naknada				
Program ili državni proračun						
REFORMSKA MJERA						
Broj ključnih područja	Kategorija	Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformne mjere, njen cilj i važnost za ključno područje			
MSPM, 3	Poboljšati uvjete na tržištu rada i unaprijediti sustav socijalnih naknada	Konsolidacija socijalnih naknada	Konsolidacija socijalnih naknada temelji će se na standardizaciji kriterija za dodjelu naknada, odnosno sustavnom uvođenju imovinskog i/ili dohodovnog cenzusa. Ministarstvo socijalne politike i mladih izradit će Akcijski plan konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020.			
Pravni/pravni instrumenti	Rasporedi i napredak postignutom u posljednjih 12 mjeseci	Rasporedi i sledenih koraka	Provjereni doprinosi ciljevnih strategija (Europa 2020)	Kvalitativan opis prethodnih utjecaja		
Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o doplatku za djecu	Izradena je cjelovita analiza sustava socijalne zaštite, tj. korisnika i izdataka socijalnih naknada i programa na razini središnje države, te programa i socijalnih naknada na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Kod analiziranih naknada utvrđeno je da ne postoje ujednačeni kriteriji za njihovu dodjelu. Za pojedine se naknada obavlja provjera dohotka i imovine, za pojedine samo provjera dohotka, ali ne i imovine, dok se za neke ne obavlja ni provjera dohotka ni provjera imovine. Isto je zaključeno i u slučaju analize poreznih olakšica.	Analiza moguće konsolidacije socijalnih naknada u svrhu smanjenja preklopanja i zloporabe naknada od korisnika, što uključuje i izmjene zakonskih i podzakonskih akata radi daljnje provedbe.	Provedbom predviđene reformne mjere pridonosi se djelatnijoj socijalnoj zaštiti, te smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti i sukladno preporukama EK i specifičnog cilja temeljenog na Strategiji Europa 2020.	Konsolidacijom socijalnih naknada postići će se bolje usmjeravanje socijalnih naknada i izdataka stanja (dohotka i/ili imovine) kao kriterija za dodjelu naknada, te smanjivanja zloporaba, odnosno ukidanja preklopanja, dupliranja i kumuliranja prava prilikom dodjele naknada i usluga na različitim razinama vlasti putem bolje koordinacije i razmjene podataka o primjeni prava iz sustava socijalne skrbi.		
Fiskalni posljedica za državni proračun	Aktivnosti/projekti u držaunom proračunu	Polažna jedinica	Cijelovita vrijednost 2016.	Cijelovita vrijednost 2017.	Cijelovita vrijednost 2018.	Cijelovita vrijednost 2019.
Fiskalni učinak uvođenja imovinskog cenzusa na doplatku za djecu bit će moguće iskazati 2017. godine	M/RMS - HZMO	broj naknada	0	1	2	3
			Broj socijalnih naknada na koje će se uvesti imovinski cenzus			

Općiti cilj		1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina	
Posebni cilj		1.1. Povećanje djelotvornosti sustava socijalnih pomoći i naknada	
Program u državnim proračunu		4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi	
REFORMSKA MJERA			
Broj ključnog področja	Reformna mjera (naziv i način ostvarenja)	Opis reformne mjere, njezin cilj i važnost za ključno područje	Kvalitativni opis predviđenih ishoda
MSPM, 3	Uspostava jedinstvenog centra za naknade povezivanjem podataka i objedinjavanjem administriranja naknada	Uspostavom jedinstvenog administrativnog mjesta radi objedinjavanja administriranja naknada osigurat će se jedinstveniji postupak provjere i razmjene podataka s tijelima na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Svrha je objedinjavanja administriranja naknada smanjenje nepravilnosti i neracionalnosti u sustavu socijalne zaštite.	Objedinjavanje administriranja naknada u sustavu socijalne zaštite na jednom administrativnom mjestu (JCN) omogućit će nadzor nad primicima po osnovi socijalne zaštite, spriječiti zlouporabe u sustavu u obliku "neprijavlivanja" pojedinih promjena od značenja za ostvarivanje prava od korisnika, te povećati transparentnost isplate naknada. JCN će postati jedinствена административна точка u odnosu prema građanima. Uspostavit će se sustav kontrole i nadzora finansijskih isplata na nacionalnoj razini prema građanima kao podloga za donošenje i upravljanje javnim politikama. Ujedno će se time smanjiti troškovi za korisnike objedinjavanjem i standardizacijom procesa-korisnik više ne donosi dokaze fizički, već se polazi od prepostavke digitalizacije svih uvjeta za dodjelu naknada.
Pravni/pravni instrumenti	<p>Raspored o napretku postignutom u pojedinih područjima 12 mjeseci</p> <p>U rujnu 2015. donijet je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (NN, br. 99/2015) kojim je propisano da će administriranje zajamčene minimalne naknade obavljati uredi državne uprave u županiji, odnosno ured Grada Zagreba, počevši s 1. lipnja 2016. godine. U međuvremenu nisu izvršene potrebne pripreme (edukacija zaposlenika, pripreme radnje za izradu aplikacije i dr.), te je utvrđena potreba redefinicije prijedloga jedinstvenog centra za naknade.</p> <p>U svrhu sprečavanja rizika od siromaštva i daljnijeg osiromašavanja, povećan je iznos zajamčene minimalne naknade za samce -- radno nesposobne osobe i za djecu samohranih roditelja, te djecu iz jednoroditeljskih obitelji. S listom je svrhom uvedena i nova naknada za ugroženog kupca energenata, te su poboljšane i pojedine odredbe s ciljem sprečavanja socijalnog isključivanja pojedinih ranjivih skupina osiguravanjem primjene većeg opsega socijalnih usluga.</p>	<p>Raspored sljedećih koraka</p> <p>Zbog potrebe redefiniciranja prijedloga jedinstvenog centra za naknade, u tjelku je razrada modela koji bi osigurao maksimalnu primjenu postojećih kapaciteta, te jačanje situšnog socijalnog rada u svrhu pružanja podrške obiteljima i pojedincima u prevladavanju poteškoća, kao i aktivniju ulogu radno sposobnih korisnika.</p>	<p>Proficijentni doprinosi ciljevnima strategije Europe 2020</p> <p>Provedbom predviđene reformske mjere pridonosi se objektivnoj socijalnoj zaštiti, te smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti sukladno preporukama EK i specifičnog cilja temeljenog na Strategiji Europa 2020.</p>

Fiskalna jedinica za državni proračun	Aktivnosti projekti u državnom proračunu	Polazni rezultat	Jedinica	Polazna vrijednost	Cijana vrijednost 2016.	Cijana vrijednost 2017.	Cijana vrijednost 2018.	Cijana vrijednost 2019.
Predviđene uštede nakon objedinjavanja administriranja četrn. naknade (ZMN, doplatka za djecu, roditelne i roditeljske potpore i naknada za nezaposlene) su 600.598.000 kuna na godišnjoj razini.	K788006	Povezivanje naknada	broj naknada	0	0	2	4	

Općici		1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina			
Posebni cilj		1.1. Povećanje djelatnosti sustava socijalnih pomoći i naknada			
Program u državnom proračunu					
REFORMSKA MJERA					
Broj mjernog područja	Portategorija	Reformaska mjera (novi radni ostvarenja)	Opis reformiske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje		
MSPM, 3	Poboljšati uvjete na tržištu rada i unaprijediti sustav socijalnih naknada	Određivanje zajedničkog minimalnog standarda	Objedinjavanje administriranja naknada rezultirat će određenjem zajedničkog minimalnog standarda kao maksimalnog limita za kumulaciju socijalnih naknada koji je moguće ostvariti iz državnih i lokalnih izvora. Ukupni iznos zajedničkog minimalnog standarda ne bi smio biti veći od prihoda koji se mogu ostvariti radom kako ne bi došlo do slabljenja radne motivacije radno sposobnih korisnika.		
Pravni/pravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos cijelovite strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih učejaja	
Zakon o socijalnoj skrbi	U travnju 2016. osnovana je i međuresorna Radna skupina za izradu Revizije sustava socijalnih naknada u Republici Hrvatskoj, s ciljem izrade prijedloga Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020. Akcijskim planom odredit će se socijalne naknade iz drugih sustava za koje će se uvesti inovativni census, te eventualno proširiti ili redefiniirati dohodovni census kako bi se standardizirali kriteriji ostvarivanja prava na socijalne naknade. Također će se uvrstiti naknade koje se administriraju u sklopu jedinstvenog mjesta s rokovima i potrebnim predradnjama za izvršenje, definirati i mogućnosti nastavka konsolidacije socijalnih naknada radi uvođenja zajedničkog minimalnog standarda, kao i način praćenja i evaluacije mjera. S obzirom na to da je provedba socijalnih programa i dodjela socijalnih naknada u nadležnosti središnje, regionalne i lokalne razine, potrebno je osigurati efikasan, potpun i transparentan uvid u podatke o socijalnim naknadama na svim razinama, kao i njihovu razmjenu.	<p>Za potrebe određivanja ZMS-a kao limita za kumulaciju socijalnih naknada, uzimajući u pritom u obzir radnu aktivaciju, bit će osnovana međuresorna radna skupina. Rezultati rada radne skupine ugradit će se u novi zakon o socijalnoj skrbi, te ostale zakonske propise potrebne za uvođenje standardiziranih kriterija, kao i inovativnog i dohodovnog censusa. Navedeno će biti usklađeno s Akcijskim planom konsolidacije socijalnih naknada 2016.-2020.</p>	<p>Provedbom predviđene reformske mjere pridonosi se djelotvornijoj socijalnoj zaštiti, te smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti sukladno preporukama EK i specifičnog cilja temeljenog na Strategiji Europa 2020.</p>	<p>Razmjena podataka o naknadama na različitim razinama vlasti uspostavljanjem JCN-a predstavljaju i analitičku podlogu za određivanje zajedničkog minimalnog standarda (ZMS) kao ukupnog iznosa socijalnih naknada koji je moguće ostvariti iz državnih i lokalnih izvora, odnosno limita za kumulaciju socijalnih naknada. U navedeno će ulaziti prihodi koji se (ne)ubrajaju u prihode prilikom određivanja uvjeta za ostvarivanje socijalnih naknada, kako ukupan iznos ostvarenih socijalnih naknada ne bi bio veći od prihoda koji bi se mogli ostvariti radom (esobito slabo plaćenih radnika), odnosno kako socijalne naknade ne bi umanjile radnu motivaciju radno sposobnih korisnika.</p>	
Financijske posljedice za državni proračun	Aktivnosti projekt u državnom proračunu	Jedinična Polazna vrijednost	Cijelovita vrijednost 2016.	Cijelovita vrijednost 2017.	Cijelovita vrijednost 2018.
	Pokazatelj rezultata				

Prilog 2.

<p>Fiskalni učinci bit će vidljivi nakon određivanja zajamčenog minimalnog standarda, a najranije tijekom 2018. godine</p>		<p>Izrađen Akcijski plan konsolidacije socijalnih naknada</p>	<p>broj strateških dokumenata</p>	<p>0</p>	<p>1</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>
--	--	---	-----------------------------------	----------	----------	----------	----------	----------

Opći cilji		1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina				
Posebni cilji		1.1. Povećanje djelatnosti sustava socijalnih pomoći				
Program u državnom proračunu		4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi				
REFORMSKA MJERA						
Broj ključnog područja	Podkategorija	Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Obilježje reforme: mjera, njen cilj i važnost za ključno područje			
MSPM, 3	Poboljšati uvjete na tržištu rada i unaprijediti sustav socijalnih naknada	Unapređenje i jačanje stručnog rada	U svrhu prevencije siromaštva, a posebice dječjeg siromaštva, kao i negativnih socijalnih pojava, unaprijediti će se stručni rad koji uključuje jačanje preventivne uloge socijalnog rada u zajednici, te podršku pojedincu i obitelji u prevladavanju postojećih teškoća.			
Pravilovodni instrumenti	Raspored vanjskih posrednika u pojedinih mjesecima	Raspored sjedećih kotaka	Procijenjeni doprinos ciljevnih strategija Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja		
Zakon o socijalnoj skrbi	Posebna skupina aktivnosti u okviru reforme sustava socijalne skrbi predstavlja unapređenje i jačanje uloge stručnog socijalnog rada, posebice u odnosu na obitelji korisnika socijalnih naknada u svrhu prevencije siromaštva obitelji, a posebice dječjeg siromaštva, te negativnih socijalnih pojava u obitelji. Navedeno će se očitovati i poticanjem na radnu aktivaciju radno sposobnih osoba, jačanje preventivne uloge socijalnog rada u zajednici, te osiguravanje potpune stručne pomoći i pojedincima kojima je potrebna dodatna pomoć i podrška u prevladavanju postojećih teškoća (praćenje školskog uspjeha djece, suradnja s drugim tijelima uz uključivanje radno sposobnih članova u mjere u rad za opće dobro i mjere aktivne politike zapošljavanja).	Ministarstvo socijalne politike i mladih izradi će program situacionog usavršavanja radnika u sustavu socijalne skrbi u svrhu unapređenja stručnog rada i prakse stručnih radnika (razvoj baze znanja i vještina, te jačanje osobne i profesionalne odgovornosti).	Provedbom predviđene reforme mjere pričonost se djelotvornijoj socijalnoj zaštiti te smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti sukladno preporukama EK i specifičnog cilja temeljenog na Strategiji Europa 2020.	Unapređenje i jačanje uloge stručnog rada očitovat će se, poticanjem na radnu aktivaciju radno sposobnih osoba, jačanjem preventivne uloge socijalnog rada u zajednici, te osiguravanjem podrške stručnog rada obitelji i pojedincima kojima je potrebna dodatna pomoć.		
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnosti projekta u državnom proračunu	Učelnica	Polažna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Nema neposrednih financijskih učinaka	A792007	broj dokumenata	0	1	1	1

1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina									
1.2 Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost									
4001 Socijalne pomoći i naknade 4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine 4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi 4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece									
NOVI NAČINI OSTVARENJA									
Opći cilj	Polazna vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Projektni rezultati	Jedinica	Pokazatelj rezultata	Kratki opis	Aktivnosti/projekti u izvornom proračunu	Projektni rezultati
1.2.1. Socijalno planiranje (uspostavlja ravnomjernije mreže potreba za socijalnim uslugama)	0	21	21	Izrađeni socijalni planovi	broj planova		Izrada socijalnih planova koji će obuhvatiti analizu kapaciteta kao i potrebe za socijalnim uslugama i drugim socijalnim programima po jedinstvenoj metodologiji	A788015	
1.2.2. Objava javnih poziva za dodjelu finansijskih potpora programima i projektima radi pružanja inovativnih i alternativnih usluga u zajednici	5	3 (od toga 1 EU)	13 (od toga 6 EU)	Objavljeni pozivi	broj poziva		Pozivom će se definirati aktivnosti usmjerene na razvoj onih usluga koje su u socijalnim planovima prepoznate kao prioritetne, pri čemu će se prenost dati organizacijama civilnog društva kao pružateljima inovativnih i alternativnih usluga u zajednici s naglaskom na regionalnu ravnomjernost	A734189 A754006 A558047 A558049 A558053 A653006 A792009 A754019 A788015	
1.2.3. Izrada Operativnog plana deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj obavljanju djelatnosti socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2016 - 2018.	0	1	1	Izrađen dokument	broj		Operativnim planom deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj definirat će se aktivnosti usmjerene intenziviranju deinstitutionalizacije djece bez odgovarajuće roditeljske skrbi	A734192 A734190 A734193 A734194	
1.2.4. Izrada plana razvoja udomiteljstva u Hrvatskoj	0	1	1	Izrađen plan	broj planova		U skladu s analizom udomiteljstva za djecu izradit će se Plan razvoja udomiteljstva u Hrvatskoj	A724186 A734187 A791001	

1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina											
1.2 Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost											
4001 Socijalne pomoći i naknade 4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine 4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi 4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece											
NOVI NAČINI OSTVARENJA											
Općina	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Nacin ostvarenja	Kratki opis	Aktivnosti/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polažna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
			1.2.5. Izrada mreže udomiteljstva u Hrvatskoj	Temeljern prikupljenih podataka izradit će se projekcija ukupnih potreba za smještajem u udomiteljskim obiteljima, te mreža udomiteljstva u Hrvatskoj	A734185 A734187 A791001	Izrađeni dokument	broj dokumenata	0	1	1	1
			1.2.6. Standardiziranje programa edukacije stručnih radnika socijalne skrbi u području udomiteljstva i programa edukacije i podrške udomiteljima	Razvijanje standardiziranih programa edukacije stručnih radnika u području udomiteljstva, te edukacije udomitelja prije realizacije smještaja	A792006	Izrađeni dokumenti	broj dokumenata	0	2	2	2

1. Osiguranje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina											
1.2 Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost											
4001 Socijalne pomoći i naknade 4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine 4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi 4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece											
NOVI NAČINI OSTVARENJA											
Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Način ostvarenja	Kratki opis	Aditivni projekt u državnim proračunima	Polazatelji rezultata	Jedinica	Polažna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
	1.2.7. Objava javnog poziva za dodjelu ocjene o usklađenosti sa standardima za pružanje socijalnih usluga			Uvođenjem jedinstvenog modela financiranja socijalnih usluga u mreži postoji će se jednako i transparentnost u financiranju usluga, pravednost sustava u pristupu mreži za sve korisnike i pružatelje usluga pod istim uvjetima i pravilima, te standardizacija procesa i kvalitete usluga. Navedeno će se postići na način da se uspostavi sustav prema kojem se izvršene usluge financiraju sukladno utvrđenoj metodologiji za izračun cijena usluga	A792007	Proveden postupak analize i vrednovanja prijavljenih ponuditelja	broj analiziranih i vrednovanih predloženih ponudila	0	0	150	300
	1.2.8. Provođenje postupka pregovaranja i sklapanja ugovora za pružanje usluga u mreži			Realizacija ove mjere podrazumijeva ukidanje dosadašnjih modela financiranja socijalnih usluga prema rashodima. Sukladno zakonom propisanom postupku ugovaranja socijalnih usluga, provodi se postupak pregovaranja s pružateljima usluga koji su pribavili ocjenu o usklađenosti sa standardima za pružanje socijalnih usluga. Ovaj postupak završava sklapanjem ugovora s najpovoljnijim pružateljima, o pružanju socijalnih usluga u količini i vrsti usluga koje zadovoljavaju potrebe iskazane u mreži. Primjena novog modela financiranja za cilj bi trebala imati racionalizaciju i optimizaciju poslovanja državnih domova, kao i decentraliziranih domova za starije i nemoćne osobe, te ukupno nominalno smanjenje proračunskih rashoda.	A734191 A734190 A734192 A734193 A734194 A798001	Proveden postupak pregovaranja i sklapanja ugovora za pružanje usluga u mreži	broj sklopljenih ugovora	0	0	150	300

1. Osiguravanje minimalnog životnog standarda najugroženijeg dijela stanovništva, te primjereno zadovoljavanje potreba socijalno osjetljivih skupina									
1.2 Povećanje dostupnosti i kvalitete socijalnih usluga uz regionalnu ravnomjernost									
4001 Socijalne pomoći i naknade									
4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine									
4003 Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi									
4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece									
NOVI NAČINI OSTVARENJA									
Opis cilja	Program u državnom proračunu	Katak opis	Altruistički projekt u državnom proračunu	Polaziteљи rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.9. Sudjelovanje u aktivnostima međunarodne i regionalne suradnje		Bilateralnom i multilateralnom suradnjom unaprijediti će se odnosi s drugim državama, međunarodnim i regionalnim organizacijama/institucijama u okviru socijalne politike, kao i aktivnosti u sklopu modela otvorene koordinacije za podršku socijalne zaštite i socijalnog uključivanja. Razmjerno iskustava i primjera dobre prakse, kao i organizacijom raznih međunarodnih događanja, promicati će se aktivnosti iz djelokuga rada Ministarstva.	A768007	Ostvarena bilateralna i multilateralna suradnja	broj susreta /sastanaka, inicijativa	8	8	8	8

2. Stvaranje održivih uvjeta za osnaživanje obitelji i povećanje nataliteta									
2.1. Povećanje djelotvornosti i dostupnosti sustava usluga i naknada namijenjenih obitelji									
4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece									
NOVI NAČINI OSTVARENJA									
Općicilij	Način ostvarenja	Kratki opis	Aktivnosti/projekti u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
	2.1.1. Izrada strateškog okvira u području obiteljske politike	Izrada dokumenta u kojem će se definirati ukupne potpore obitelji i mjere za osnaživanje obitelji i obiteljskih vrijednosti	A558049 Provedba mjera obiteljske i populacijske politike A653006 Afirmacija prava i zaštita djece A558047 Politika za mlade A792009 Prevencija nasilja nad i među djecom i mladima	Izrađen dokument	broj	0	1	1	1
	2.1.2. Redefiniranje obiteljskog zakonodavstva	Izrada novih ili izmjena i dopuna postojećih propisa koji uređuju obiteljske naknade i potpore i obiteljsko pravnu zaštitu	A558049 Provedba mjera obiteljske i populacijske politike A653006 Afirmacija prava i zaštita djece A653028 Dodatni porodični dopust i oprama za novorođeno dijete	Izrađeni propisi	broj	3	3	3	3
	2.1.3. Izrada plana razvoja posvojenja	Izrada dokumenata kojima će se definirati prijedlozi mjera za poticanje posvojenja u Hrvatskoj i međudržavnih posvojenja	A558049 Provedba mjera obiteljske i populacijske politike A653006 Afirmacija prava i zaštita djece A778007 Međunarodna suradnja i poslovi EU	Izrađen dokument	broj	0	2	2	2
	2.1.4. Unapređenje procesa posvojenja u Hrvatskoj	Izrada standardiziranih i specijaliziranih programa edukacije za stručne radnike i programa edukacije, praćenja i podrške za posvojitelje	A558049 Provedba mjera obiteljske i populacijske politike A653006 Afirmacija prava i zaštita djece	Izrađeni dokumenti	broj	0	2	2	2

2. Stvaranje održivih uvjeta za osnaživanje obitelji i povećanje nataliteta										
2.2. Uspostavljanje skupa mjera za smanjenje negativnih demografskih kretanja										
4005 Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece										
NOVI NACINI OSTVARENJA										
Općicilj	Program u državnom proračunu	Nacin ostvarenja	Kratki opis	Aktivnosti/projekti u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.2.1. Izrada strateškog okvira u području populacijske politike			Izrada dokumenta u kojem će se definirati demografsko stanje i promjene u strukturi stanovništva	A558047 A558049 A653006	Izrađen dokument	broj	0	1	1	1